

PROPUESTAS DE TRABAJO PARA EL PRÓXIMO GOBIERNO

Sector de generación
de energía

 acolgen

1 EXPANSIÓN DE COBERTURA Y CONFIABILIDAD DEL SERVICIO



1.1. Mercado de confiabilidad

Cargo por Confiabilidad: mercado en el cual las plantas generadoras ofrecen energía que puede ser entregada constantemente por un periodo determinado.

El Cargo por Confiabilidad garantiza la continuidad del servicio de energía eléctrica 24/7, incluso ante eventos climáticos de alto impacto, establece cobertura financiera para la demanda ante altos precios de energía y garantiza que las plantas de generación se mantengan en óptimas condiciones.

Modernizar nuestro mercado sobre el pilar de la confiabilidad, buscando una complementariedad eficiente entre todas las tecnologías.

1.2. Asegurar el abastecimiento de gas natural

La confiabilidad energética y eléctrica van de la mano con asegurar el abastecimiento del gas natural. Este combustible asegura la confiabilidad en la entrega de energía. Su peso en la matriz de generación eléctrica supera el 15%.

Necesidad de asegurar un mercado de gas natural que reconozca las características variables de la demanda térmica y pueda ofrecer productos flexibles y competitivos, tarea que recae sobre la CREG.

1.3. Conseguir el 100% de cobertura del servicio en energía eléctrica

Según la UPME, para 2019 en Colombia cerca de 500 mil viviendas no contaban con acceso a la energía eléctrica, problemática que la misma entidad estima se solventaría con inversiones estimadas en cerca de 7,4 billones de pesos.

La UPME ha identificado que, dependiendo de la cercanía de estos usuarios al Sistema Interconectado Nacional (SIN), así como la densidad poblacional de sus respectivas zonas, se podrán utilizar tres mecanismos de conexión para alcanzar el 100% de cobertura: I.) interconexión al SIN (157 mil viviendas), II.) Solución Individual (168 mil viviendas), y III.) microrredes (170 mil viviendas).

Necesidad de dar incentivos claros para los distribuidores y soluciones viables para aquellos usuarios que no podrán ser conectados vía redes.



2 MODERNIZACIÓN DEL MERCADO

2.1. Robustecer nuestra matriz eléctrica

Matriz eléctrica con composición hidrotérmica (energía hidráulica = energía renovable – 70%; energía térmica = respaldo ante fenómenos climáticos – 30%).

Expansión: entrada masiva de proyectos solares y eólicos. Pasarán de tener una participación de menos de 1% en la matriz a más del 12% en el 2023.

Colombia ha contado con un sistema eléctrico confiable, seguro y eficiente: durante los últimos 30 años no hemos tenido eventos de racionamiento de energía eléctrica.

Debemos seguir trabajando por una complementariedad eficiente de todas las tecnologías, donde protejamos el sistema que ha garantizado confiabilidad del suministro, es decir, que contemos con energía 24/7, y donde puedan continuar entrando a la matriz de generación nuevos proyectos de energías renovables (solares, eólicos e hidráulicos).

2.2. Desarrollo del hidrógeno (H2) para incorporarlo en nuestra matriz

Dentro del sector energético, uno de los ejes temáticos de las políticas de descarbonización es la industria del hidrógeno.

Este gas, que no es una fuente primaria de energía sino un vector energético derivado bien de la electricidad o de la refinación del petróleo o gas, permitiría mitigar emisiones en industrias donde la electrificación directa no ser perfila como una alternativa técnica o económicamente viable, siempre que esté asociado a un esquema de secuestro y captura de carbono.

Para Acolgen es fundamental ajustar la aplicación de beneficios incorporando la producción de H2 a partir de fuentes hídricas dentro de las tecnologías que pueden acceder a los incentivos. Es importante recordar que la producción de hidrógeno depende en su gran mayoría del uso de agua y las hidroeléctricas tienen todo el potencial para producir el energético a un precio competitivo.

2.3. Incorporación masiva de sistemas de almacenamiento en el SIN

Posibilitan mayor descarbonización del sector eléctrico.

Desde la Asociación solicitamos la inclusión de los sistemas de almacenamiento como una medida de eficiencia energética para el sector.

La limitación de los beneficios asociados al almacenamiento a aquellos proyectos que estén integrados a FNCER puede ser una barrera a la transición energética, principal objetivo de la Ley 2099 de 2021.

Desde Acolgen consideramos clave que la regulación garantice los incentivos y la remuneración adecuada para masificar una tecnología que traerá beneficios a la operación de la red, aumentando la competitividad de nuestro sistema mientras incrementa la confiabilidad en el suministro de energía eléctrica.

2.4. Implementar la Infraestructura de Medición Avanzada (AMI)

Los sistemas de medición avanzada permiten que los usuarios tengan acceso a información en tiempo real sobre sus consumos, puedan acogerse a esquemas con tarifas variables y puedan contar con incentivos para responder a los requerimientos del sistema.

Si bien existen alternativas para el despliegue de esta tecnología, desde Acolgen consideramos que su reglamentación y, por ende, financiación, deberán ser planteadas de acuerdo con los beneficios obtenidos para cada parte interesada (usuario, distribuidores y mercado), en línea con la meta de penetración del 75% de usuarios del SIN con medición inteligente que se ha fijado la política pública para 2030.

2.5. Incorporación de la demanda con participación activa en el mercado de energía mayorista

Para que la participación de la demanda sea efectiva y se tengan suficientes incentivos para la adopción de nuevas tecnologías, se requiere que la regulación facilite la flexibilidad tarifaria.

3 INTEGRACIÓN REGIONAL



3.1. Lograr la puesta en operación de la infraestructura de conexión con Panamá

Un sistema interconectado es un sistema robusto y resiliente.

Colombia deberá priorizar sus interconexiones, especialmente con Panamá, al ser un proyecto que ha sido evaluado en varias ocasiones y que tiene tanto concepto técnico positivo como una ruta aprobada por la ANLA para su implementación.

3.2. Diseñar un plan de integración regional (cono sur)

La interconexión actual con Ecuador deberá ser evaluada para incrementarla.

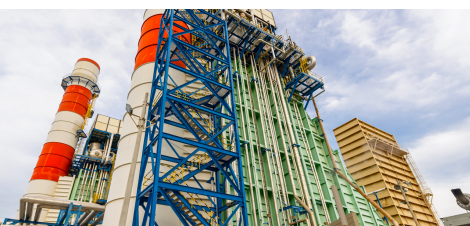
El próximo Gobierno deberá tener en su agenda un plan de trabajo para poder revivir la iniciativa, ahora que contamos con mercados financieros integrados a nivel regional, permitiendo demostrar casos de éxito.

3.3. Implementar un mercado de emisiones regional en funcionamiento

Es trascendental contar con mercados de carbono a nivel nacional y regional que permitan su futura vinculación.

Es importante que desde el gobierno se garantice el correcto desarrollo de los planes integrales de gestión de cambio climático empresariales y la metodología para el Reporte Obligatorio de Gases de Efecto Invernadero (ROE), con el fin de potencializar las bondades en materia de reducción de emisiones de las empresas del sector eléctrico colombiano y, con ello, facilitar su futura vinculación a los mecanismos de mercado y enfoques no comerciales del Acuerdo de París.

Es clave que desde el Gobierno nacional se fomente el involucramiento de sectores económicos con baja participación en las metas de reducción de emisiones.



4 MARCO INSTITUCIONAL

4.1. Asegurar la independencia del operador del mercado de energía mayorista

Con la adquisición del grupo ISA por parte de Ecopetrol, empresa que tiene interés en actividades de generación y comercialización de energía y producción y transporte de gas, es necesario evaluar si el esquema de un operador integrado o bajo control económico de la empresa que desarrolla las actividades de transmisión (ahora Ecopetrol), sigue siendo deseable, si las medidas de blindaje adicional en materia corporativa propuestas y en proceso de implementación por Ecopetrol y XM son suficientes y si, de mantenerse XM en el grupo ahora controlado por ISA, se requiere de alguna norma positiva que explicita normas de gobierno estrictas que garanticen su independencia y que no dependan de la voluntad de quienes, en su momento, dirijan a la matriz y a su controlada.

Para el mercado eléctrico colombiano, que se conserve, defienda y refuerce la independencia operativa de XM, bien sea que la empresa se mantenga o no como parte del grupo empresarial Ecopetrol – ISA, es un presupuesto irrenunciable, en pos de la garantía de un mercado líquido, transable, transparente y que mantenga su operatividad física y comercial, como ha ocurrido desde el año 2005 con XM.

4.2. Consulta previa

Necesitamos contar con un marco legal que, sin desconocer los derechos fundamentales de consulta previa de las comunidades étnicas, debe establecer un procedimiento ordenado, con roles específicos, con clarificación de las responsabilidades de las entidades de gobierno y con etapas preclusivas, en el que se limite la posibilidad de abuso del derecho por los interesados en la Consulta, el Estado a través de las autoridades y las comunidades.

Es clave organizar el desarrollo de unos procesos de diálogo con las comunidades para tratar y resolver conjuntamente temas de seguridad y otros que puedan afectar a las regiones, a las comunidades y el desarrollo de los proyectos.

5 ELECTRIFICACIÓN DE LA ECONOMÍA



5.1. Incentivos a la movilidad eléctrica

La UPME ha identificado el potencial de la electrificación en la transición energética, en conjunto con el uso de combustibles alternativos como el hidrógeno y el gas natural en actividades donde la electrificación presenta obstáculos técnicos y/o económicos.

Para Acolgen es claro que con la electrificación del transporte el país puede conjugar cuatro grandes objetivos: (I) la reducción de Gases de Efecto Invernadero (GEI), (II) la reducción de contaminantes locales en las ciudades, (III) el aprovechamiento de la energía eléctrica de bajas emisiones con las cuales cuenta el país, y (IV) el desarrollo de cadenas de suministro y valor locales.

Continuar en la promoción de la electrificación del transporte debería seguir siendo una prioridad para la política pública en los siguientes gobiernos, siempre que se mantenga la coordinación interinstitucional e intersectorial que el tema amerita.

5. ELECTRIFICACIÓN DE LA ECONOMÍA

5.2. Promover campañas de eficiencia energética

Optimizar el consumo de energía, priorizando el consumo de energía eléctrica frente a otro tipo de energéticos, nos permite tener una mejora en la productividad y acercarnos a cumplir con las metas de reducción de emisiones. De esta manera, se conjuga la eficiencia energética con la competitividad del país, el desarrollo sostenible de su población y el cumplimiento de compromisos ambientales.

Sugerimos profundizar en las recomendaciones del CONPES de transición energética, donde se priorizan lineamientos de política para que la eficiencia energética sea un eje estructural de la descarbonización de la economía.

El nuevo gobierno deberá hacer seguimiento al recientemente aprobado PROURE – Programa de Uso Racional y Eficiente de la Energía, en el cual para medidas de eficiencia energética seleccionadas se recomienda la aplicación de incentivos.

Se deberán crear mecanismos de financiación flexibles y atractivos para la pequeña y mediana industria, facilitando así inversiones en eficiencia (recambio de equipos es un ejemplo).



6 LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO

6.1. Promover campañas de eficiencia energética

Colombia deberá promover que el inventario nacional de Gases de Efecto Invernadero involucre a cada uno de los sectores productivos, de tal forma que se asegure una cuantificación real.

El Gobierno colombiano se comprometió a reducir para el año 2030 el 51% de sus emisiones netas de Gases de Efecto Invernadero con respecto a su escenario Business As Usual (BAU), lo cual equivale a emitir máximo 169,4 MtonCO₂eq al año 2030 (NDC Colombia, 2020).

Se deberán crear mecanismos de financiación flexibles y atractivos para la pequeña y mediana industria, facilitando así inversiones en eficiencia (recambio de equipos es un ejemplo).

Es indispensable garantizar que las diferentes metodologías existentes respondan a un escenario internacional, previendo que las mismas acciones de mitigación realizadas por los sectores públicos y privados mantengan un futuro de transacciones y comercio de emisiones.